

# Priekšlikumi sociālās drošības sistēmas pilnveidošanai

Reģionālajiem semināriem

Evija Kūla, LM Sociālās iekļaušanas un sociālā darba politikas departaments

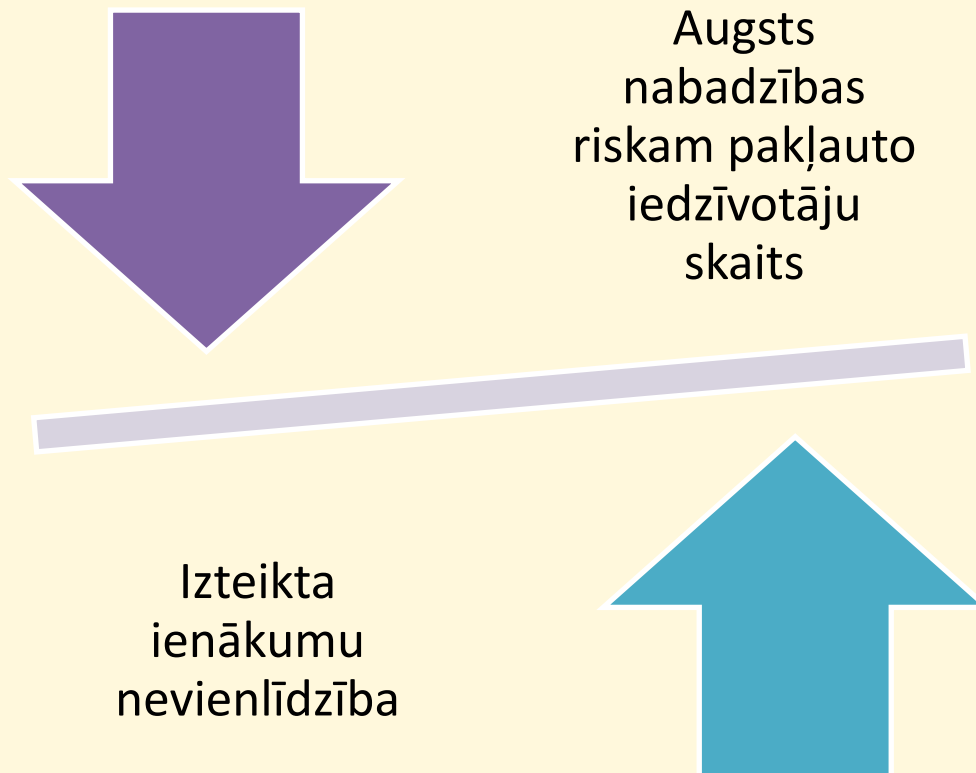


# Atbildes uz jautājumiem:

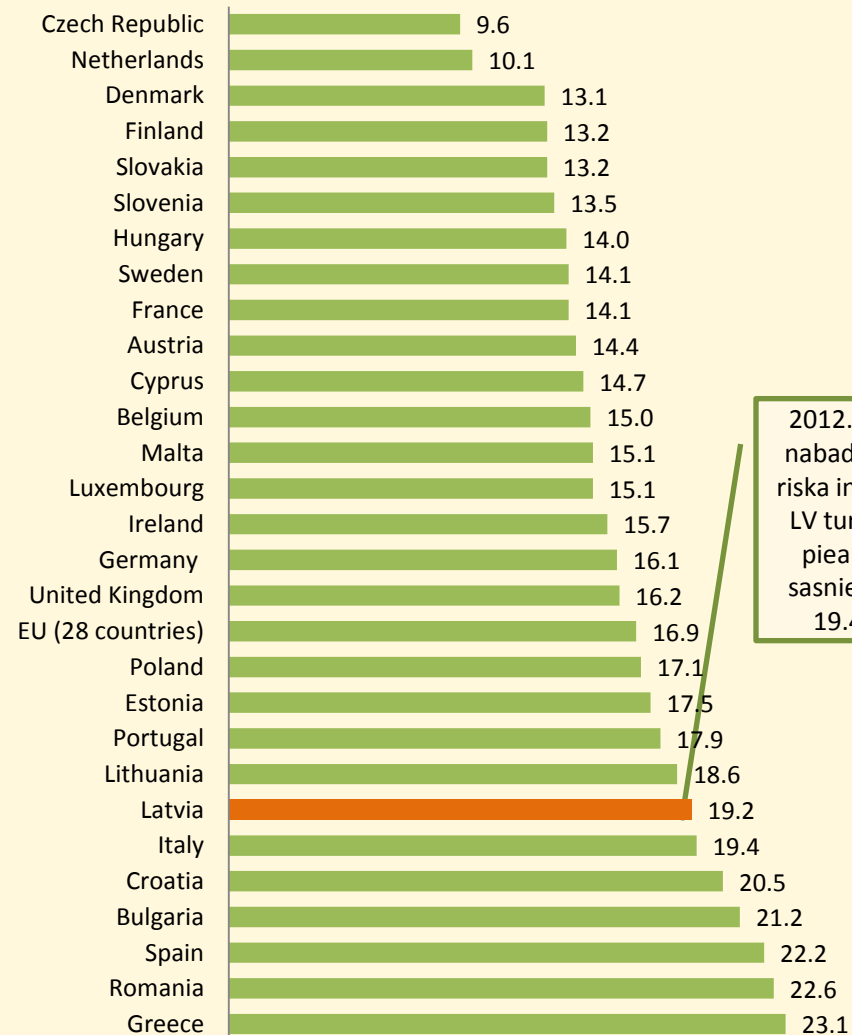
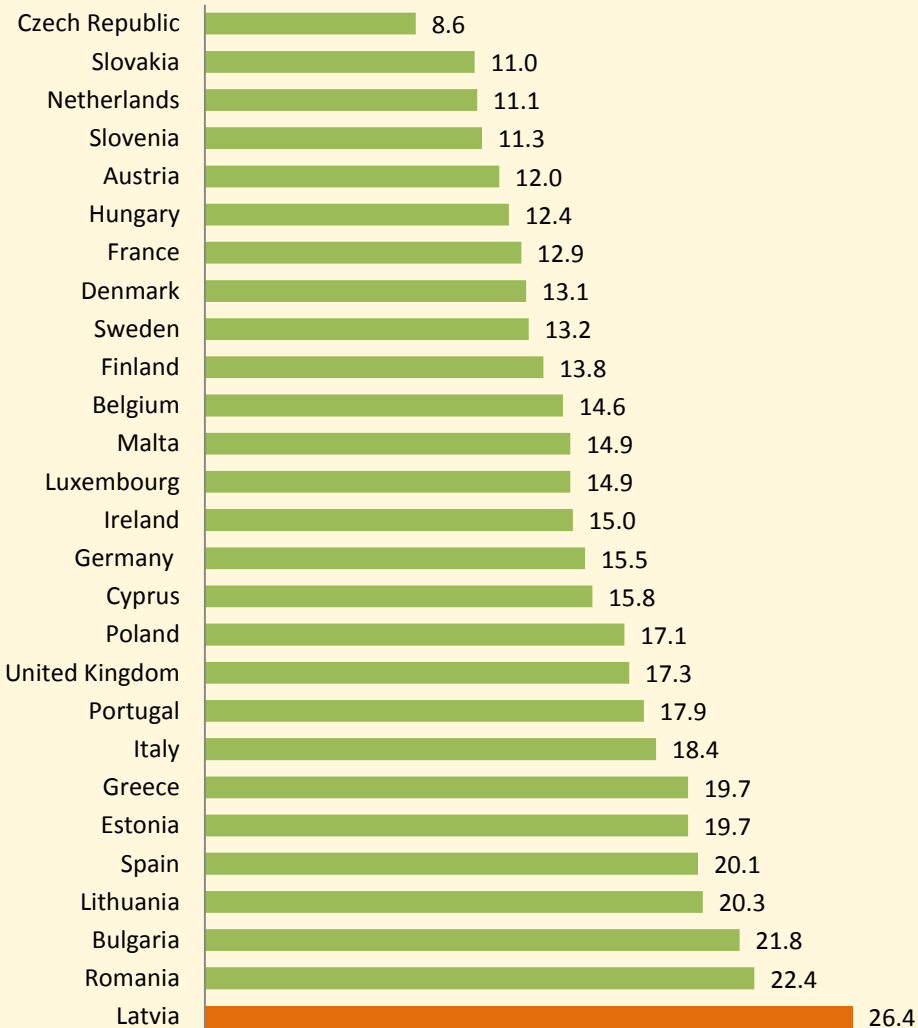
- 1) Kāpēc ir nepieciešamas izmaiņas?
- 2) Kas ir paveikts līdz šim?
- 3) Kāds ir izmaiņu piedāvājums?
- 4) Kas būs ieguvēji izmaiņu rezultātā?
- 5) Ar kādiem izaicinājumiem ir jārēķinās?
- 6) Kādi ir turpmākie soļi izmaiņu ieviešanai?



# I. Kāpēc ir nepieciešamas izmaiņas? (1)



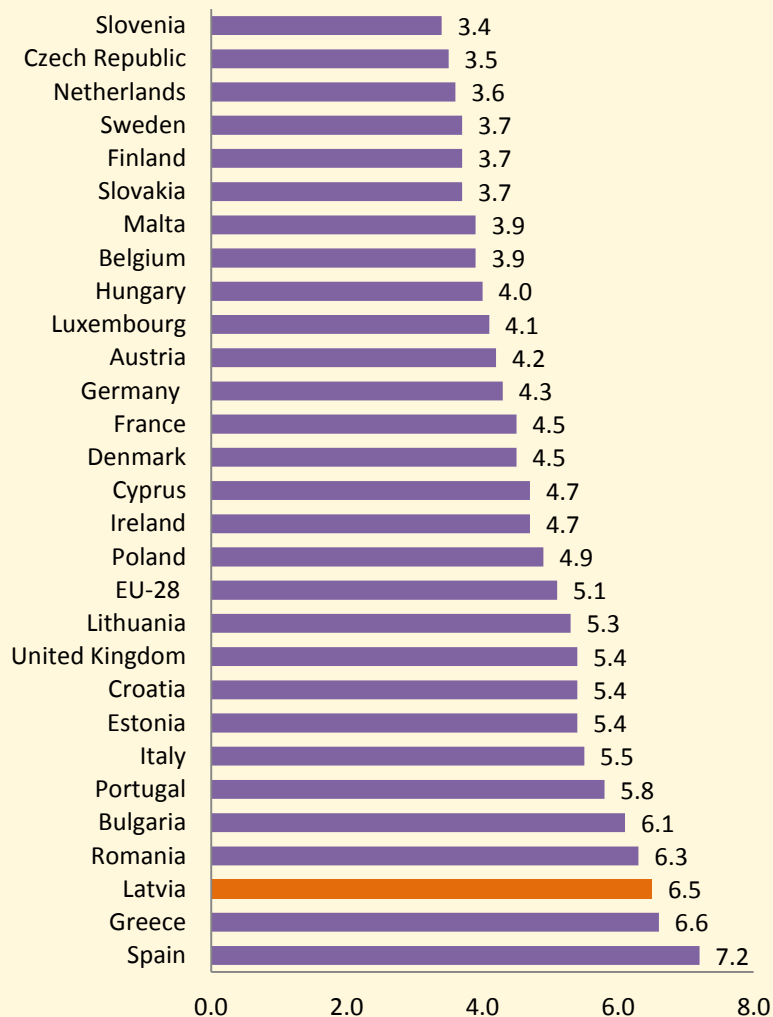
# Nabadzības riska indekss ES 2008. un 2011.gadā % (Eurostat dati)



2012.gadā  
nabadzības  
riska indekss  
LV turpina  
pieaugt,  
sasniedzot  
19.4%

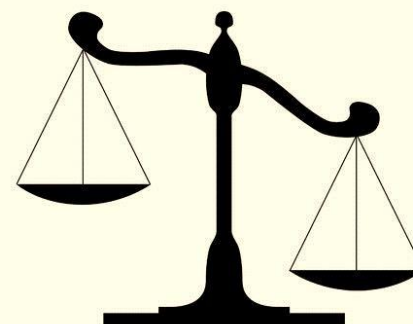


## S80/S20 ienākumu kvintiļu attiecības indekss (2012)



## Ienākumu nevienlīdzība

Latvijā turīgāko iedzīvotāju  
ienākumi ir  
**6.5x lielāki,**  
salīdzinot ar nabadzīgāko  
iedzīvotāju ienākumiem



# Daži nacionālie statistikas dati

**20,1 tūkst.**  
**strādājošie ir**  
**trūcīgi** (2,8% no  
strādājošajiem  
kopumā)

**70,5 tūkstošiem**  
**pensionāru**  
pensijas apmērs  
ir līdz **129 €**  
mēnesī

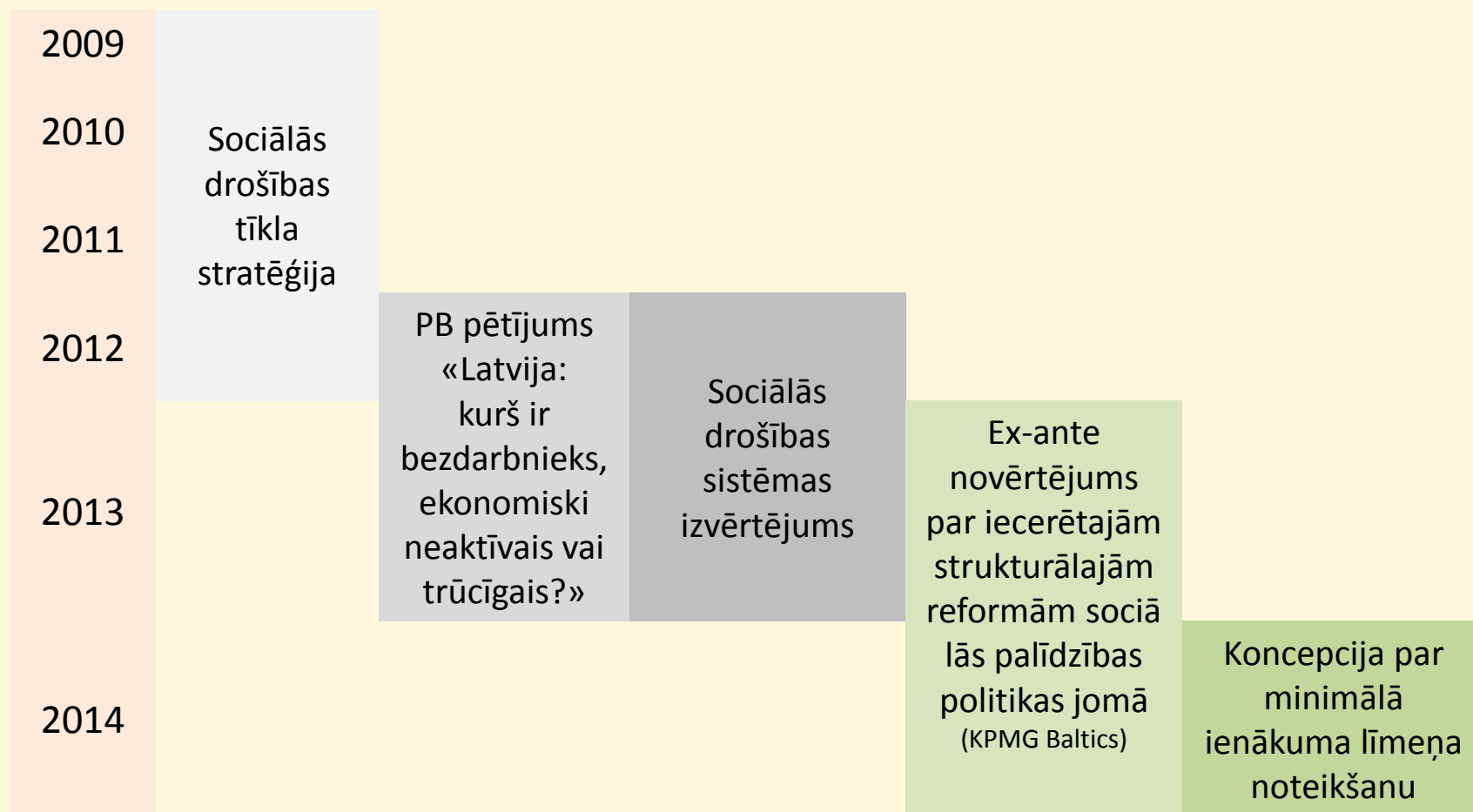
**57,8 tūkst.**  
**ģimenes ar**  
**bērniem ir**  
**trūcīgas** (≈32% no  
ģimenēm ar  
bērniem kopumā)

**158,9 tūkstoši**  
trūcīgo un  
maznodrošināto  
saņem **dzīvokļa**  
**pabalstu**, kura  
**vidējais apmērs ir**  
**12,3 € mēnesī**

Latvijā ir **134,4**  
**tūkst. trūcīgas**  
**personas** jeb **6%**  
no iedzīvotājiem  
kopumā.  
Aptuveni pusei  
(48%) jeb 64,4  
tūkstošiem  
trūcīgo  
iedzīvotāju (3,2%  
no LV iedzīvot.)  
**ienākumi ir**  
mēnesī līdz **50 €**



## II. Kas ir paveikts līdz šim? (1)



# Kādi ir galvenie secinājumi pēc veiktajiem pētījumiem un īstenotajiem pasākumiem?

- Spēkā esošie minimālie ienākumu līmeņi (GMI, trūcīgās un maznodrošinātās personas ienākumu līmenis) nav sasaistīti ar sociālekonomiskās situācijas raksturojošajiem rādītājiem → nepamatots minimālo ienākumu līmeņu apmērs
- Citi minimālo ienākumu apmēri (piem., minimālā pensija, neapliekamais minimums u.c.) attiecīgi izriet no citiem, ne ar adekvāta minimālā ienākuma līmeņa saistītiem kritērijiem → necaurspīdīgi un neskaidri dažādu minimālo ienākumu apmēru noteikšanas nosacījumi
- Valsts un pašvaldību sociālie transferti (pabalsti, pensijas u.c.) nav pietiekami mērķēti uz trūcīgākajiem iedzīvotājiem → pēc atbalsta saņemšanas trūcīgie iedzīvotāji aizvien atrodas uz nabadzības riska robežas
- Augsts darbaspēka nodokļu slogs strādājošajiem ar zemu atalgojumu → zemu atalgotie darbinieki ir pakļauti nabadzības riskam un sociālās palīdzības saņēmēji nav motivēti strādāt zemu atalgotos darbus



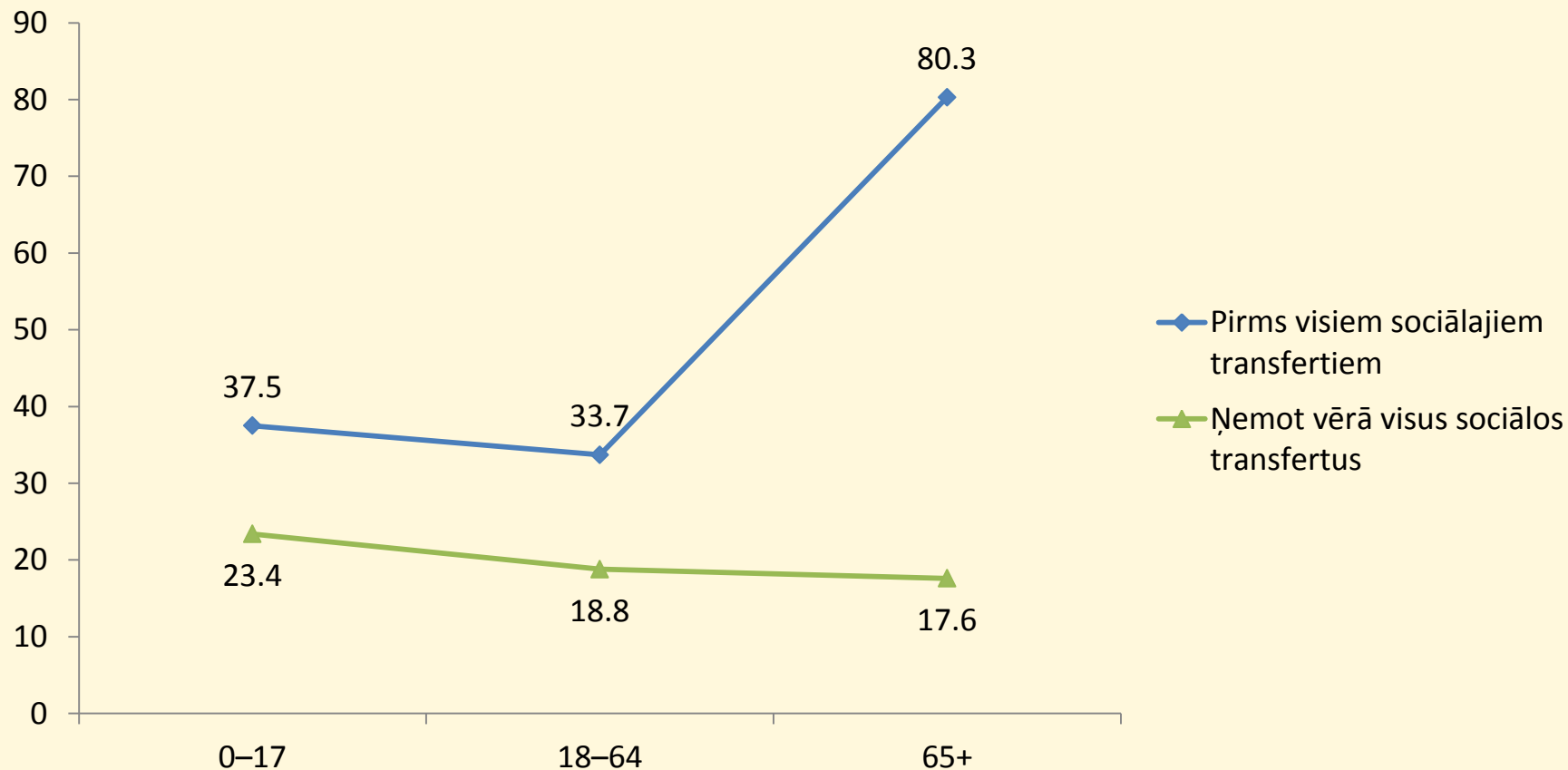


## Minimālie ienākumu līmeņi Latvijā

Līmenis	Noteikts normatīvajos aktos	Noteikta aprēķina metodoloģija
<b>Garantētā minimālā ienākumu (GMI) līmeņa</b> sliexsnis (2014) (EUR 50)	Noteikts	Nav
<b>Trūcīgas personas ienākumu līmenis (2014)</b> (EUR 128)	Noteikts	Nav
<b>Maznodrošinātas personas ienākumu līmenis</b> (diferencēti) (2013) (EUR 128 - 356)	Noteikts	Nav
<b>Nabadzības riska sliexsnis (2012)</b> (EUR 235)	Nav noteikts	Ir
<b>Iztikas minimums (līdz 2013.gada 31.decembrim)</b> (EUR 253)	Nav noteikts	Ir



## Nabadzības riska indekss pirms valsts un pašvaldību sociālo [transfertu](#) saņemšanas pēc vecuma 2012.gadā (%)



# III. Kāds ir izmaiņu piedāvājums? (1)

Noteikt adekvātu,  
pamatotu un vienotu  
minimālā ienākuma  
līmeni valstī

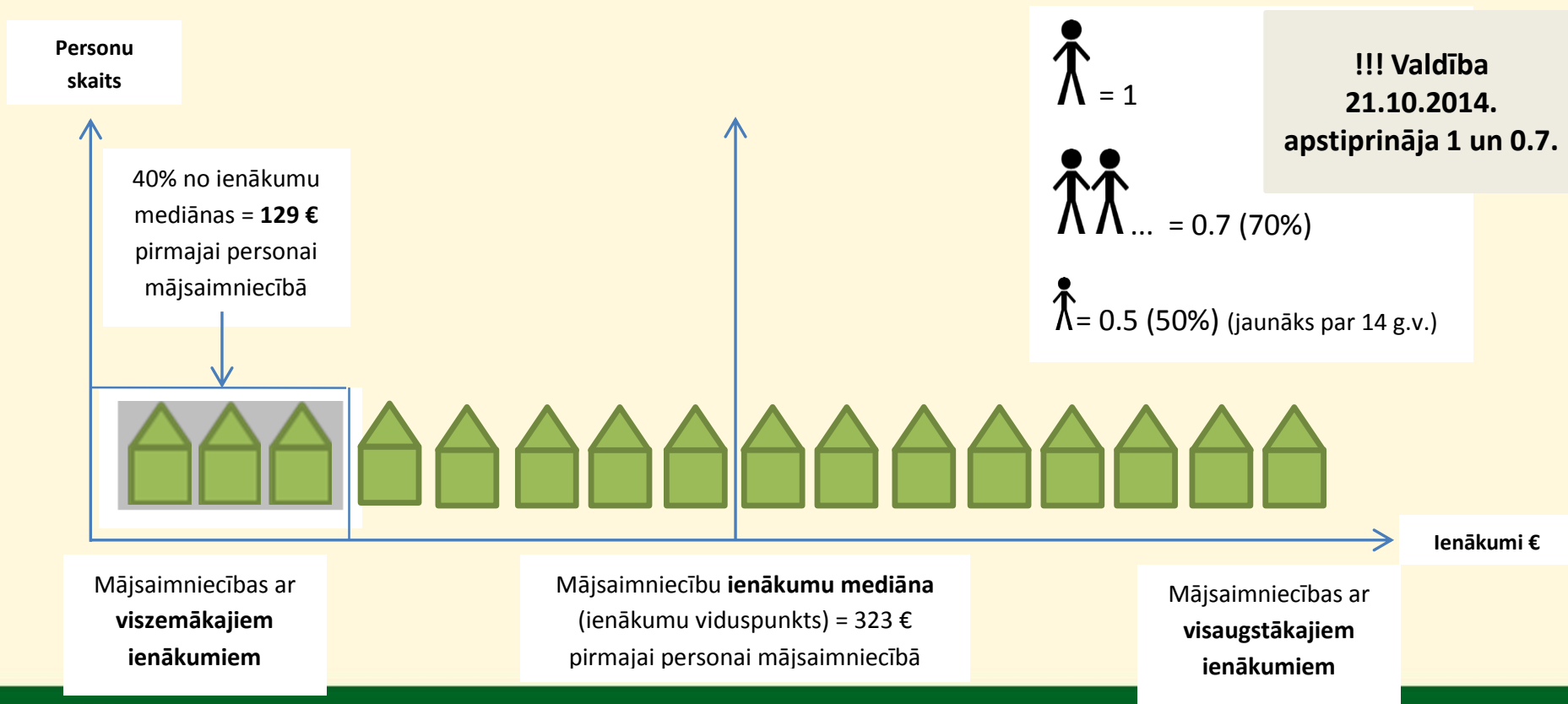


Attiecināt uz **visām**  
iedzīvotāju ienākumus  
ietekmējošajām  
**sistēmām** (nodokļu,  
pabalstu, pensiju)










# III. Kāds ir izmaiņu piedāvājums? (2)

Minimālā ienākuma līmeni noteikt, pamatojoties uz starptautiskās organizācijas - OECD metodoloģiju nabadzības mērīšanā, nosakot to **40% apmērā no rīcībā esošo ienākumu mediānas pārrēķinātas uz ekvivalento patērētāju**



# Minimālā ienākuma līmeņi dažādiem mājsaimniecību veidiem, piemērojot ekvivalences skalu 1; 0.7; 0.5

	129 €
	220 €
	285 €
	349 €
	414 €
	194 €
	259 €



### III. Kāds ir izmaiņu piedāvājums? (3)

Pēc vienošanās par minimālā ienākuma līmeņa aprēķināšanas metodi to sasaistīt (ņemt vērā) ar:

- 1) ar IIN neapliekamo minimumu (no 75 → 129 EUR);
- 2) garantētā minimālā ienākuma līmeni (no 50 → 129 EUR);
- 3) bāzes jeb sociālo pensiju (no 70 → 129 EUR);
- 4) valsts sociālajiem pabalstiem;
- 5) bezdarbnieka minimālo pabalsta apmēru.

☝ Finansēšanas jautājums (līdzfinansējums pašvaldībām) viens no primāri izskatāmajiem jautājumiem līdztekus izmaiņām sociālajā palīdzības sistēmā!

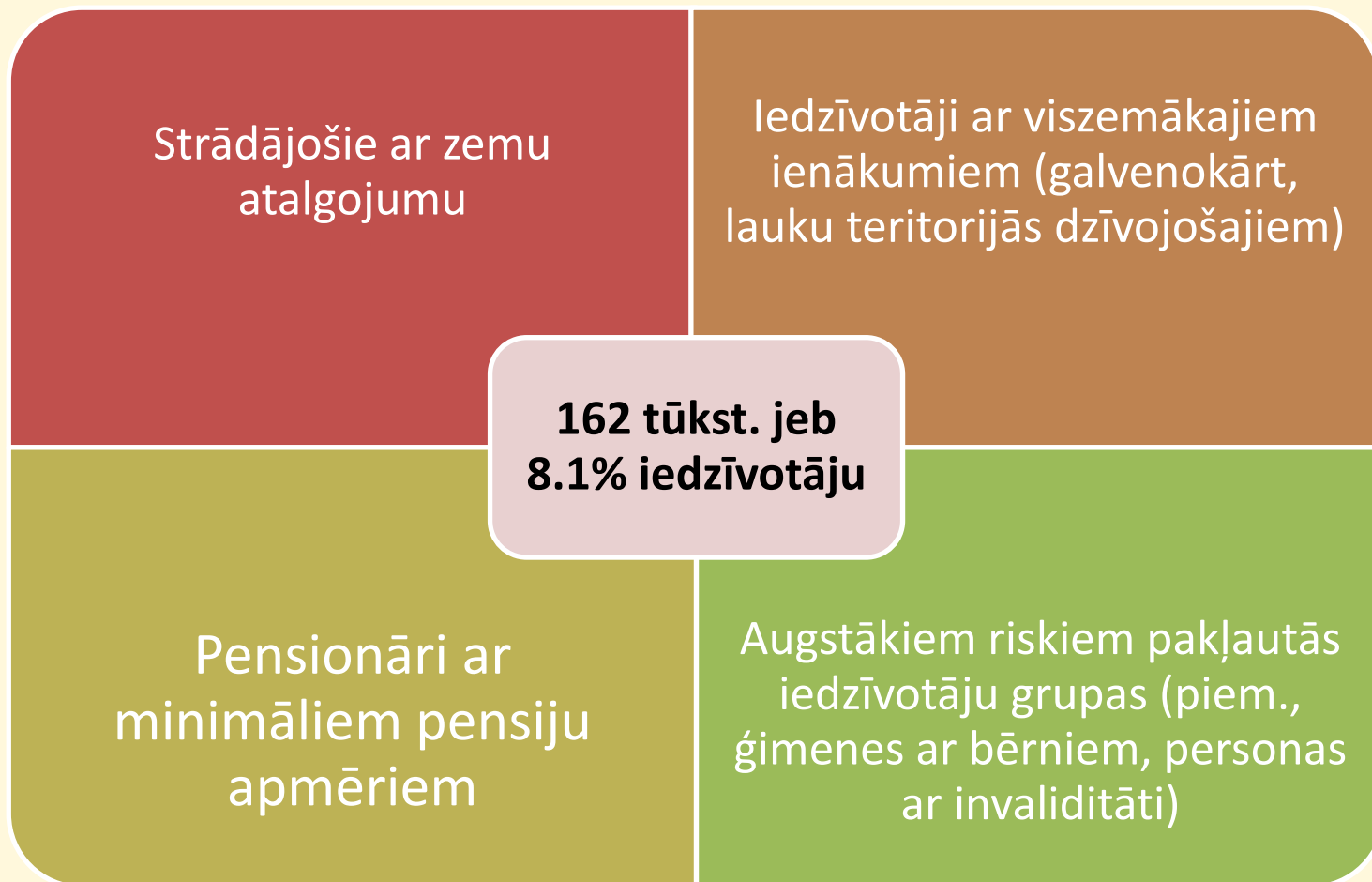


### III. Kāds ir izmaiņu piedāvājums? (4)

Papildus minimālajam ienākumu līmenim veikt **jauna iztikas minimuma groza** izstrādi un aprēķināšanu, lai novērtētu minimālo ienākumu adekvātumu un pietiekamību



## IV. Kas būs ieguvēji izmaiņu rezultātā?





## V. Ar kādiem izaicinājumiem ir jārēķinās?

- 1) Latvijas iedzīvotāju blīvie ienākumi
- 2) līdzsvars starp indivīda aktivizēšanu un nabadzības slazdu
- 3) ēnu ekonomika un nabadzības riska indekss



## Vidējās, zemākās un augstākās ienākumu robežas 5 ienākumu kategorijās

Ikmēneša ienākumi uz vienu mājsaimniecības locekli, eiro 2012.gadā  
(EU SILC 2013.gada dati)

		vidēji	zemākā robeža	augstākā robeža
<p>GMI saņēmēji un trūcīgie līdz 128 euro</p> <p>Minimālā alga pēc nodokļu nomaksas 2012.g. - 206 euro</p> <p>Maznodrošinātās personas (142-356 euro 33% p/v)</p>	Latvija	<b>319.90</b>		
	1	111.88		līdz 171.26
	2	208.63	171.29	241.94
	3	272.10	242.02	309.31
	4	371.99	309.40	459.82
	5	701.33	no 459.9	

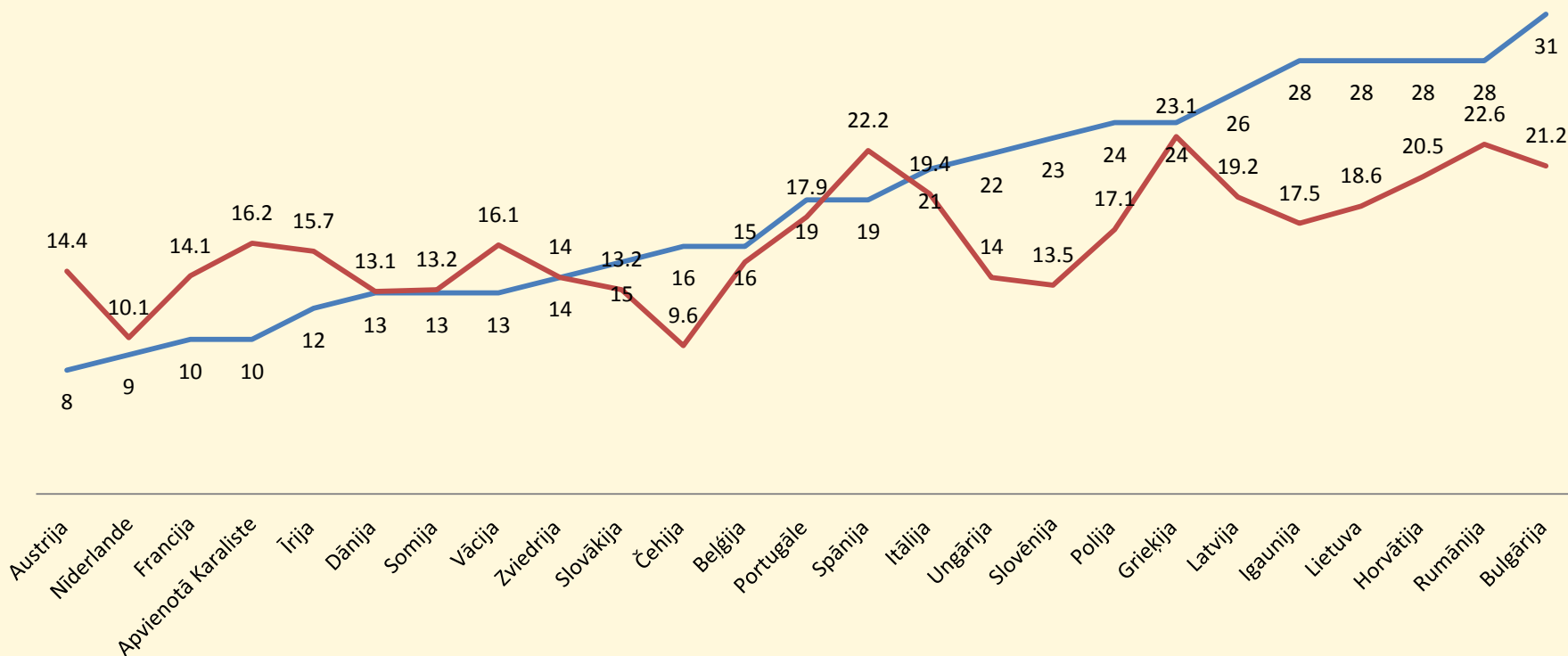
Kvintiles\*  
(iedzīvotāju ienākumu kategorijas)

\* Kvintile jeb ienākumu kategorija (EU-SILC apsekojums) - viena piektā daļa (20%) no apsekoto mājsaimniecību skaita, kuras sagrupētas pieaugošā secībā pēc to rīcībā esošajiem ienākumiem uz vienu mājsaimniecības locekli



# Ēnu ekonomikas īpatsvars un nabadzības riskam pakļauto iedzīvotāju īpatsvars

— Ēnu ekonomikas īpatsvars % no IKP      — Nabadzības riska indekss % no iedzīvotājiem



Avots: [http://www.atkearney.com/financial-institutions/featured-article/-/asset\\_publisher/j8lucAqMqEhB/content/the-shadow-economy-in-europe-2013/10192](http://www.atkearney.com/financial-institutions/featured-article/-/asset_publisher/j8lucAqMqEhB/content/the-shadow-economy-in-europe-2013/10192)



# VI. Kādi ir turpmākie soļi izmaiņu ieviešanai?

Plānoto izmaiņu virzieni	Pirms normatīvā akta izstrādes	Normatīvā akta projekta iesniegšana MK	Spēkā stāšanās datums
<b>Minimālā ienākuma līmenis</b>	Koncepcija: 2014.gada 17.oktobris	2015.gada 1.jūlijs	2016.gada 1.janvāris
<b>IIN neapliekamais minimums</b>			
<b>Sociālā palīdzība</b>	Plāns (darba grupa): 2015.gada 31.decembris	2016.gada 1.jūlijs	2017.gada 1.janvāris
<b>Minimālā pensija</b>			
<b>Bezdarbnieka pabalsts</b>			
<b>Valsts sociālie pabalsti</b>			
<b>Iztikas minimuma grozs</b>	Projekta izstrāde un ieviešana: 2017.gada 31.decembris	-	2018.gada 1.janvāris
<b><i>Provizoriskās izmaksas veido no 160 līdz 216 milj. euro gadā</i></b>			



# Dažas idejas pirmo viedokļu apmaiņai saistībā ar sociālo palīdzību



- 1. Vai saglabājam statusus jeb nosakām tikai līmeņus, atbilstoši kuriem sniedzams atbalsts?**
- 2. Vai nosakām tikai minimālo ienākumu līmeni vai arī maksimālo?**
- 3. Vai pabalsta piešķiršanas nosacījumiem jābūt atšķirīgiem, ņemot vērā dažādās mērķa grupas vajadzības? (piem., darbaspējīgs strādā/nestrādā, ģimenes ar bērniem, personas ar invaliditāti u.c.)**
- 4. Ko jāmaina attiecībā uz tiesisko regulējumu, kas nosaka nepamatoti izmaksāto sociālās palīdzības pabalstu atgūšanu?**



# Paldies visiem par ieguldījumu!

[www.lm.gov.lv](http://www.lm.gov.lv)

Twitter:@Lab\_min

Flickr.com:Labklajibas\_ministrija

Youtube.com/labklajibasministrija

Draugiem.lv/labklajiba



LATVIJAS REPUBLIKAS LABKLĀJĪBAS MINISTRIJA  
MINISTRY OF WELFARE OF THE REPUBLIC OF LATVIA